



**ГУБЕРНАТОР
ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Ленина В. И. просп., д. 9, Волгоград, 400098.
Тел. (8442) 30-70-00. Факс (8442) 30-73-24.
E-mail: kancel@volganet.ru

С4 СКАБРС 2013 № 01-12/23354

Руководителям органов
исполнительной власти
Волгоградской области

Главам муниципальных
образований
Волгоградской области

ОРГАНИЗАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ

по подготовке органов управления, сил гражданской обороны
и территориальной подсистемы Волгоградской области единой
государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных
ситуаций на 2014–2016 годы

В целях совершенствования подготовки органов управления, сил гражданской обороны (далее – ГО) и территориальной подсистемы Волгоградской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – территориальная подсистема Волгоградской области РСЧС) предлагаю следующее.

I. Основные задачи

1. Главной задачей по подготовке органов управления, сил ГО и территориальной подсистемы Волгоградской области РСЧС считать совершенствование знаний, навыков и умений, направленных на реализацию единой государственной политики в области гражданской обороны, снижения рисков и смягчения последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее – ЧС) для обеспечения безопасности населения, укрепления оборонного потенциала, стабильного социально-экономического развития, а также совершенствования системы защиты населения в мирное и военное время на территории Волгоградской области.

Основными задачами считать:

В области гражданской обороны:

продолжение работы по совершенствованию нормативной правовой базы в области ГО с учетом современных требований и механизма их реализации, направленных на формирование нового облика ГО, и в первую очередь в муниципальных образованиях Волгоградской области;

развитие правовой базы муниципальных образований по вопросам ГО с учетом современных социально-экономических исследований; дальнейшее совершенствование сил ГО, повышение их мобильности и оснащения современными техническими средствами и технологиями ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ (далее – АСДНР), в том числе средствами малой механизации, готовности к действиям по предназначению в мирное и военное время;

подготовку органов управления и сил ГО с учетом развития и внедрения новых приемов и способов аварийно-спасательных работ, а также работ, связанных с решением других задач ГО;

активизацию работы по накоплению, хранению и использованию в целях ГО запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

совершенствование организации учета, содержания и использования средств защиты населения и объектов ГО, а также подготовки мероприятий по эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, внедрение новых современных технических средств и технологий для выполнения мероприятий по ГО и защите населения;

выполнение мероприятий по повышению готовности систем централизованного оповещения населения;

обеспечение сохранности имеющегося фонда средств коллективной защиты населения и недопущение преждевременного и неправомерного снятия с учета защитных сооружений ГО (далее – ЗС ГО);

принятие мер по соблюдению требуемого уровня обеспеченности ЗС ГО установленных категорий населения;

активизация работы по переработке и внедрению новых программ и методов обучения населения, подготовке должностных лиц и работников в области ГО, в том числе с использованием компьютерных технологий и тренажеров по развитию навыков поведения и осуществления действий в ЧС;

проведение обязательного обучения соответствующих групп населения в образовательных организациях, государственном бюджетном образовательном учреждении дополнительного профессионального образования "Учебно-методический центр по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Волгоградской области", на курсах ГО муниципальных образований, а также по месту работы, учебы и месту жительства граждан;

повышение качества и эффективности командно-штабных учений и тренировок (далее – КШУ (ШТ) по ГО, а также тактико-специальных учений (далее – ТСУ) с органами управления и силами ГО.

В области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций:

повышение эффективности деятельности координационных органов;

совершенствование взаимодействия органов исполнительной власти и органов местного самоуправления Волгоградской области, сопряжение и развитие обеспечивающих их работу информационно-управляющих систем;

совершенствование взаимодействия с органами повседневного управления территориальной подсистемы Волгоградской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – ТП Волгоградской области РСЧС), силами постоянной готовности ТП Волгоградской области РСЧС при выполнении ими задач по предназначению в ЧС, вопросов по управлению силами ТП Волгоградской области РСЧС при ЧС (происшествиях) различного уровня;

совершенствование нормативной правовой базы в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера;

дальнейшее развитие правовой базы муниципальных образований по вопросам предупреждения и ликвидации ЧС природного и техногенного характера, создания и развития аварийно-спасательных формирований (далее – АСФ);

обеспечение готовности органов управления, сил и средств ТП Волгоградской области РСЧС к реагированию на ЧС, совершенствование системы мониторинга и прогнозирования ЧС, развитие систем информационного обеспечения;

создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС;

создание страховых фондов документации на объекты повышенного риска (потенциально опасные) и объекты систем жизнеобеспечения населения;

создание и поддержание необходимых условий для обеспечения жизнедеятельности пострадавшего населения;

участие в реализации проекта создания в Волгоградской области системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб через единый номер "112" на базе единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований (далее – ЕДДС) путем консолидации ресурсов из федерального бюджета и бюджета Волгоградской области;

участие в развитии общероссийской комплексной системы информирования населения в местах массового пребывания людей (далее – ОКСИОН) на территории Волгоградской области;

развитие системы подготовки населения в области защиты от угроз различного характера, внедрение совместных методик и технических средств обучения;

создание и поддержание в рабочем состоянии систем оповещения населения об угрозе и факте ЧС на муниципальном уровне.

В области обеспечения пожарной безопасности:

осуществление комплекса мероприятий, направленных на снижение количества пожаров и гибели людей при пожарах, совершенствование технологий тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ, внедрение современных технических средств профилактики пожаров и пожаротушения;

совершенствование технической подготовки пожарной техники и пожарно-технического оборудования противопожарной службы Волгоградской области;

развитие и обеспечение выполнения нормативно-правовой базы Волгоградской области и муниципальных образований по вопросам пожарной безопасности, содействия в развитии добровольной пожарной охраны;

внедрение современных форм и методов обеспечения пожарной безопасности;

развитие добровольной пожарной охраны, в том числе на территориях, отдаленных на значительные расстояния от подразделений Государственной противопожарной службы.

В области обеспечения безопасности людей на водных объектах:

повышение эффективности контроля за обеспечением безопасности людей на водных объектах;

повышение эффективности профилактических мероприятий по предупреждению аварийности судов и несчастных случаев с людьми на водных объектах;

совершенствование взаимодействия федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти Волгоградской области по вопросам обеспечения безопасности на водных объектах, в том числе развитие и совершенствование правовой базы муниципальных образований;

создание и развитие общественных спасательных постов.

В области обеспечения единой информационной политики:

формирование и совершенствование культуры безопасности населения в повседневной деятельности и во время ЧС, пожаров и различных оперативных событий, в том числе: дорожно-транспортных происшествий, происшествий на водных объектах, а также происшествий, связанных с экстремальным и неорганизованным туризмом;

совершенствование форм и методов информационного обеспечения деятельности в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС, пожаров, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, активное использование возможностей электронных, печатных средств массовой информации, наружной рекламы.

2. Руководителям органов исполнительной власти и органов местного самоуправления Волгоградской области, председателям комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (далее – КЧС и ОПБ) муниципальных образований Волгоградской области основные усилия по подготовке органов управления, сил ГО и звеньев ТП Волгоградской области РСЧС направить на:

совершенствование нормативной правовой базы, а также механизмов ее практической реализации в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС и обеспечения пожарной безопасности, повышения защищенности критически важных объектов (далее – КВО), создания резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС на областном и местном уровне, обратив особое внимание на соответствие законодательства Волгоградской области и муниципальных правовых актов федеральному законодательству;

организацию работы по реальному накоплению резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС в соответствии с утвержденной номенклатурой и объемами;

совершенствование и развитие правовой базы муниципальных образований по вопросам ГО, предупреждения и ликвидации ЧС природного и техногенного характера;

обеспечение финансирования мероприятий региональных целевых программ по снижению рисков и смягчению последствий ЧС природного и техногенного характера и федеральной целевой программы "Пожарная безопасность в Российской Федерации на период до 2017 года";

обеспечение готовности системы связи Волгоградской области в интересах ГО;

развитие единой системы подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС на основе требований новых нормативных документов и с учетом обучения отдельных категорий населения вопросам пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

ведение персонального учета переподготовки и повышения квалификации руководящего состава, должностных лиц и работников ГО, уполномоченных работников и специалистов территориальной подсистемы Волгоградской области РСЧС;

исполнение обязательных требований постановлений Правительства Российской Федерации от 02 ноября 2000 г. № 841 "Об утверждении положения об организации обучения населения в области гражданской обороны" и от 04 сентября 2003 г. № 547 "Положение о подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" по переподготовке в течение первого года работы и повышению квалификации не реже 1 раза в 5 лет руководящего состава, должностных лиц и работников ГО, уполномоченных работников и специалистов территориальной подсистемы Волгоградской области РСЧС органов исполнительной власти Волгоградской области, органов местного самоуправления и организаций;

обеспечение готовности к использованию по назначению региональной и местных систем централизованного оповещения населения. Обратить особое внимание на обеспечение оповещения населения, проживающего в сельской местности, а также на территориях, не охваченных автоматизированными системами централизованного оповещения;

создание в рамках федеральной целевой программы "Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации до 2015 года" сегментов региональной подсистемы ОКСИОН в целях подготовки и обучения населения в области ГО, защиты от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и охраны общественного порядка;

принятие мер по выполнению распоряжения Правительства Российской Федерации от 25 октября 2003 г. № 1544-р "О мерах по обеспечению своевременного оповещения населения об угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций в мирное и военное время" в части, касающейся реконструкции действующих и создания новых, в том числе в районах размещения потенциально

опасных объектов, автоматизированных систем централизованного оповещения, локальных систем оповещения, завершения работ по созданию локальных систем оповещения населения, сопряженных с автоматизированной системой контроля аварийных выбросов (далее – АСКАВ), создания запасов мобильных средств оповещения населения;

развитие территориальной автоматизированной системы контроля радиационной обстановки (далее – АСКРО);

проведение мероприятий по развитию сети наблюдения и лабораторного контроля (далее – СНЛК) и актуализации нормативных правовых актов по вопросам ее функционирования;

проведение мероприятий по созданию системы стационарного дистанционного мониторинга пожаров и взрывов на КВО;

принятие мер по обустройству государственного бюджетного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования "Учебно-методический центр по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Волгоградской области" (далее – ГБОУ ДПО УМЦ по ГОЧС и ПБ), курсов ГО муниципальных образований, образовательных учреждений дополнительного профессионального образования муниципальных образований и учебно-консультационных пунктов по ГО, а также всестороннее обеспечение их деятельности;

осуществление по результатам инвентаризации комплекса мер по созданию и повышению готовности материально-технической базы в целях ГО и защиты населения от ЧС, в том числе: корректировку планов инженерной защиты населения, улучшение содержания и использования в мирное время ЗС ГО, оценку состояния и содержания запасов (резервов) средств индивидуальной защиты (далее – СИЗ), приборов радиационной и химической разведки и контроля;

продолжение работы по формированию в соответствующих бюджетах необходимых объемов финансовых средств и их выделению на создание и оснащение техническими средствами, предназначенными для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ, подразделений пожарной охраны;

организацию разработки и реализацию программ (планов) создания и своевременного освежения запасов (резервов) СИЗ и другого имущества ГО, поддержания в готовности ЗС ГО, а также создание единого реестра ЗС ГО;

широкое внедрение принципа рационального использования защитных средств, который предполагает, с одной стороны, возможность их своевременного применения по назначению в мирное и военное время, а с другой – активное использование в хозяйственных целях с последующим восполнением;

организацию эффективного взаимодействия с Главным управлением МЧС России по Волгоградской области для решения задач по ГО и защиты населения от ЧС;

дальнейшее создание и оснащение нештатных аварийно-спасательных формирований (далее – НАСФ) и спасательных служб с учетом их достаточности и адекватности современным угрозам;

организацию на постоянной основе анализа состояния, тенденций и потребностей Волгоградской области и муниципальных образований Волгоградской области в сфере обеспечения защищенности потенциально опасных объектов и населения и подготовки материалов в проект доклада Президенту Российской Федерации, включающего комплексную оценку состояния работ в данной сфере и необходимые предложения;

обеспечение в части, касающейся реализации Федерального плана повышения защищенности КВО Российской Федерации;

обеспечение разработки и внедрения паспортов безопасности потенциально опасных объектов и административно-территориальных единиц на территории Волгоградской области;

реализацию в Волгоградской области, муниципальных образованиях Волгоградской области положений Градостроительного кодекса Российской Федерации, касающихся включения в документы территориального планирования правил землепользования и застройки, региональных нормативов градостроительного проектирования и строительства пожарных депо, устройства систем противопожарного водоснабжения и зонирования, обеспечения подъезда и расстановки пожарной техники и др.;

осуществление мер по повышению взаимодействия Главного управления МЧС России по Волгоградской области с министерством образования и науки Волгоградской области в проведении ежегодных школьных региональных и межрегиональных соревнований "Школа безопасности" и полевых лагерей "Юный спасатель";

подготовку органов местного самоуправления к решению задач по ГО, защите населения и территорий от ЧС, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, закрепленных Федеральным законом от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";

проведение совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и организациями проверок готовности сил и средств, предназначенных для поиска и спасения людей в природной среде, в условиях техногенных аварий, терпящих бедствие на водных бассейнах, обратив особое внимание на вопросы фактического наличия сил и средств, указанных в планах, организацию взаимодействия между ними;

формирование и совершенствование культуры безопасности населения в повседневной деятельности и во время ЧС, пожаров и происшествий, в том числе связанных с ДТП и происшествиями на водных объектах, экстремальным и неорганизованным туризмом;

совершенствование форм и методов информационного обеспечения деятельности в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС, пожаров, происшествий, в том числе на водных объектах, а также оперативного информирования;

использование для оповещения и информирования населения об угрозах ЧС сегментов ОКСИОН, создаваемых за счет бюджетов Волгоградской области и органов местного самоуправления Волгоградской области;

создание инфраструктуры для организации оказания помощи пострадавшим при ДТП на федеральных автомобильных дорогах с использованием авиационных технологий;

организацию подготовки проектов новых региональных целевых программ и инвестиционных проектов, направленных на предупреждение и ликвидацию ЧС, на своевременную и качественную реализацию мероприятий действующих федеральных целевых программ, используя бюджетные и иные механизмы финансирования;

развитие и совершенствование системы управления и обмена информацией в условиях ЧС, создание и оснащение ситуационно-кризисного центра и информационно-управляющей системы КЧС и ОПБ Волгоградской области;

продолжение создания единой системы предварительного планирования действий пожарных и спасателей при ЧС на объектах, нарушение режима функционирования которых может привести к катастрофическим последствиям;

выполнение федерального законодательства по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охраны их жизни и здоровья;

содействие Главному управлению МЧС России по Волгоградской области в предоставлении участков местности для установки и (или) в установке специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей в рамках создания ОКСИОН, а также в выделении эфирного времени в целях своевременного оповещения и информирования населения о ЧС и подготовки населения в области защиты от ЧС;

реализацию положений Соглашения между Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и Администрацией Волгоградской области о передаче друг другу осуществления части своих полномочий в решении вопросов защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера и ликвидации их последствий, организации и проведения АСДНР при ЧС межмуниципального и регионального характера, тушения пожаров силами Государственной противопожарной службы, организации осуществления на межмуниципальном и региональном уровне мероприятий по ГО, осуществления поиска и спасения людей на водных объектах.

II. Задачи по оперативной подготовке

Основными мероприятиями оперативной подготовки считать:

Всероссийский сбор по подведению итогов деятельности РСЧС, выполнению мероприятий ГО в текущем году и постановке задач на следующий год;

Всероссийское совещание с руководителями органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по проблемам гражданской обороны и защиты населения;

участие в учебно-методических сборах по подведению итогов деятельности в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в текущем году и постановке задач на следующий год, проводимых Южным региональным центром МЧС России;

областное учебно-методическое совещание (сбор) по подведению итогов деятельности звеньев ТП Волгоградской области РСЧС, выполнению мероприятий ГО в текущем году и постановке задач на следующий год.

участие во всероссийском крупномасштабном учении по ликвидации ЧС природного и техногенного характера;

участие во всероссийской тренировке по ГО с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления;

КШУ и КШТ (ШТ) с органами управления ТП Волгоградской области РСЧС и ГО, органами исполнительной власти Волгоградской области и муниципальных образований Волгоградской области.

Основными формами оперативной подготовки органов управления ТП Волгоградской области РСЧС и ГО определить КШУ, КШТ (ШТ), тренировки Центра управления в кризисных ситуациях (далее – ЦУКС) Главного управления МЧС России по Волгоградской области с органами повседневного управления ТП Волгоградской области РСЧС, а также сборы, практические занятия, тренировки.

Тренировки КЧС и ОПБ муниципальных образований Волгоградской области – ежеквартально;

тренировки ЕДДС муниципальных образований Волгоградской области с оперативными дежурными сменами ЦУКС Главного управления МЧС России по Волгоградской области – ежедневно.

Учения и тренировки по выполнению задач в области защиты населения и территорий от ЧС, в том числе вызванных террористическими актами, проводить с периодичностью и продолжительностью, определенными постановлением Правительства Российской Федерации от 04 сентября 2003 г. № 547 "О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера".

Проводить двухступенные (многоступенные) учения (тренировки). В год, когда не проводится КШУ, проводить КШТ (ШТ).

Участие нижестоящих организаций (органов местного самоуправления) в двухступенных (многоступенных) учениях (тренировках) засчитывать как проведенные КШУ (КШТ) в текущем году.

При проведении учений и тренировок особое внимание уделить оценке реальности имеющихся планов:

- планов ГО и защиты населения муниципальных образований и организаций;

- планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера муниципальных образований и организаций;

- планов основных мероприятий муниципальных образований и организаций в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на год;

- планов организации взаимодействия при ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- планов выполнения мероприятий по первоочередному жизнеобеспечению и эвакуации населения.

При планировании учений и тренировок предусматривать выполнение мероприятий по приведению органов управления, сил ГО и звеньев ТП Волгоградской области РСЧС в различные степени готовности, защиты населения и территорий от ЧС, перевода ГО на условия военного времени, защиты населения и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, ликвидации последствий террористических актов во взаимодействии с другими органами местного самоуправления.

Темы учений и тренировок определять исходя из особенностей территорий и задач, выполняемых звеньями ТП Волгоградской области РСЧС.

В целях проверки готовности по вопросам ГО, предупреждения и ликвидации ЧС органами исполнительной власти Волгоградской области, органами местного самоуправления муниципальных образований области планировать и проводить:

- мероприятия оперативной подготовки с органами управления, силами ГО и звеньев ТП Волгоградской области РСЧС установленным порядком исходя из продолжительности и периодичности;

- не менее двух тренировок (проверок) в год сил и средств муниципальных и объектовых звеньев территориальной подсистемы Волгоградской области РСЧС, привлекаемых для ликвидации ЧС;

- не менее двух КШУ в год продолжительностью до 3 суток.

Перед началом характерных для муниципальных образований Волгоградской области ЧС (весенний паводок, лесные, степные пожары, аварии на коммунально-энергетических сетях в осенне-зимний период и т.д.) спланировать проведение тренировок по прогнозированию возможной обстановки, обмену информацией, реагированию на возникающие ЧС.

В ходе учебно-методических (учебных) сборов проводить:

органам исполнительной власти Волгоградской области, органам местного самоуправления Волгоградской области – практические занятия по действиям должностных лиц государственных органов управления и органов местного самоуправления, КЧС и ОПБ при ликвидации аварий на потенциально опасных объектах и организации защиты населения в ЧС;

руководителям организаций – показательные занятия с АСФ по ликвидации ЧС и организации эвакуации рабочих и служащих;

руководителям предприятий, учреждений, организаций с негосударственной формой собственности – занятия с рабочими и служащими по действиям при возникновении ЧС.

КШУ, тактико-специальные (специальные) учения (далее именуется – ТСУ (СУ), КШТ (ШТ) проводить по комплексным темам, рассматривая вопросы ликвидации ЧС, прогнозируемые на соответствующей территории, перевода ГО в высшие степени готовности и ведение ГО.

Оценку обстановки и выработку решений в ходе учений и тренировок по выполнению задач ГО, ликвидации ЧС осуществлять на основе оперативных расчетов, привлекая для обработки информации ЕДДС муниципальных образований Волгоградской области, используя информацию о реально складывающейся на территории обстановке, применяя типовые модели и методики решения оперативных задач.

При проведении практических мероприятий обеспечить соблюдение мер безопасности.

Для органов управления, сил ГО и ТП Волгоградской области РСЧС началом учебного года считать первый рабочий день января, окончанием учебного года считать последний рабочий день ноября.

III. Задачи по подготовке органов повседневного управления

Принимать участие в создании ЕДДС-112 и ее техническом оснащении в рамках реализации Концепции создания системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб через единый номер "112" на базе дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований, одобренной на заседании Правительства Российской Федерации 27 ноября 2007 г. № 2322 и на заседании Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2007 г.

Продолжить работу по:

повышению оперативности действий по повседневному управлению силами ТП Волгоградской области РСЧС, взаимодействию с оперативными дежурными службами федеральных органов исполнительной власти, организациями системы мониторинга и прогнозирования ЧС, органами управления и силами функциональных и территориальных подсистем РСЧС, формированиями ГО при ликвидации ЧС, тушении пожаров;

совершенствованию системы мониторинга и прогнозирования возможных ЧС на основе рисков их возникновения на объектах ТП Волгоградской области РСЧС, своевременному доведению прогноза и контроля выполнения превентивных мероприятий;

совершенствованию деятельности в области создания, сохранения и использования страховых фондов документации на объекты повышенного риска (потенциально опасные) и объекты систем жизнеобеспечения населения;

формированию в соответствующих бюджетах необходимых объемов финансовых средств и их выделению на создание, оснащение техническими средствами и функционирование ЕДДС;

внедрению специального, сертифицированного программного обеспечения по оценке последствий радиационно, химически, биологически опасных ЧС в деятельность ЕДДС с целью выполнения задач по прогнозированию возможной обстановки, подготовке предложений по действиям привлекаемых сил и средств в соответствии с ГОСТ Р.22.7.01-99 "Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Единая дежурно-диспетчерская служба. Основные положения";

развитию автоматизированных информационно-управляющих систем, баз данных геоинформационных систем в вопросах сбора, обработки, оценки и передачи информации в вышестоящие и взаимодействующие органы управления РСЧС;

совершенствованию нормативно-правовой базы ЕДДС;

разработке (корректировке) алгоритмов действий, инструкций и справочных материалов для дежурного персонала ЕДДС по каждому виду ЧС, которые могут возникнуть на территории муниципального образования;

организации тесного взаимодействия ЕДДС с диспетчерскими службами по вопросам приема, обработки, передачи и перераспределения информации между диспетчерскими службами и аварийно-спасательными формированиями, реагирования на возникающие ЧС и происшествия;

укомплектованию ЕДДС аварийными и аварийными медицинскими карточками на все аварийные химически опасные вещества и радиационные грузы, перечнями радиационно, химически и биологически опасных объектов с прогнозируемыми последствиями радиационных, химических и биологических ЧС;

оснащению ЕДДС современными средствами связи и оргтехникой; организации прямых связей ЕДДС:

с подразделениями Государственной противопожарной службы (далее – ГПС) и поисково-спасательными службами;

с потенциально опасными объектами;

с дежурными службами территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и организаций.

Подготовку специалистов ЕДДС (ДДС) осуществлять:

в ГБОУ ДПО УМЦ по ГОЧС и ПБ, курсах ГО, учебных центрах и учебных пунктах федеральной противопожарной службы (далее – ФПС), других образовательных учреждениях, имеющих соответствующие лицензии по подготовке специалистов указанного вида деятельности;

в ходе проведения ежедневных инструктажей заступающих дежурных смен;

в ходе проведения тренировок со сменами ЕДДС (ДДС), при проведении различных учений и тренировок с органами управления и силами РСЧС, на которые привлекаются ЕДДС (ДДС).

В ходе подготовки персонала ЕДДС (ДДС) особое внимание сосредоточить на организации приема информации об угрозе возникновения или возникновении ЧС, своевременном оповещении органов управления и сил РСЧС, населения, а также доведения сигналов оповещения ГО.

Не реже одного раза в полгода принимать зачеты, по результатам которых принимать решение о допуске специалистов ЕДДС (ДДС) к работе.

IV. Задачи по подготовке органов управления и аварийно-спасательных формирований звеньев территориальной подсистемы Волгоградской области РСЧС

Основные усилия при подготовке органов управления и АСФ направить на дальнейшее совершенствование практических навыков при проведении аварийно-спасательных работ в различных ситуациях, углубления ими знаний тактики действий, возможностей АСФ и организации взаимодействия в сложных условиях.

Органам исполнительной власти, органам местного самоуправления, руководителям организаций Волгоградской области проводить подготовку аварийно-спасательных формирований в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2011 г. № 1091 "О некоторых вопросах аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя" и от 04 сентября 2003 г. № 547 "О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", Программой первоначальной подготовки спасателей Российской Федерации и ведомственными программами подготовки спасателей.

При подготовке АСФ и профессиональных спасателей, независимо от ведомственной принадлежности, особое внимание уделять специальной и психологической подготовке личного состава к действиям в ЧС.

При проведении тактико-специальных учений, тренировок с АСФ создавать обстановку, максимально приближенную к реальным условиям при возникновении ЧС.

В год, когда не проводятся тактико-специальные учения, проводить тренировки с АСФ или отдельно со всеми структурными подразделениями АСФ в течение года.

Планировать с территориальными АСФ проведение тактико-специальных учений и тренировок перед наступлением сезонных ЧС, характерных для Волгоградской области, муниципальных образований, угрожающих безопасности населения, территориям и объектам.

В ходе проведения тактико-специальных учений отрабатывать вопросы организации взаимодействия аварийно-спасательных формирований с подразделениями органов внутренних дел, медицинскими организациями, войсками ГО, поисково-спасательными формированиями, в т.ч. и МЧС России, подразделениями пожарной охраны и ГИМС, общественными спасательными организациями и спасателями-общественниками.

Провести уточнение планов действий по предупреждению и ликвидации ЧС в Волгоградской области, муниципальных образованиях, организациях, обратив особое внимание на вопросы прогнозирования возможной обстановки, которая может сложиться в результате ЧС, состав группировки сил, их эшелонирование, наличие АСФ соответствующего профиля, их укомплектованности, оснащенности согласно решаемым задачам.

Организовать оказание методической помощи молодежным общественным объединениям, ведущим работу по подготовке спасателей. При привлечении общественных спасательных объединений (общественных спасателей) к ликвидации ЧС или проведению тренировок координировать их деятельность или усиливать ими АСФ, закрепляя общественных спасателей за наиболее подготовленными специалистами АСФ.

Обучение специалистов АСФ с целью повышения квалификации проводить в ГБОУ ДПО УМЦ по ГОЧС и ПБ или иных образовательных учреждениях на договорной основе.

Руководители АСФ осуществляют организационное и методическое руководство профессиональным обучением спасателей и организуют контроль его проведения.

Территориальной комиссии по аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и образовательных учреждений по их подготовке на территории Волгоградской области при первичной и периодической аттестации проводить проверку знаний руководителями и личным составом АСФ правил, норм и инструкций по проведению аварийно-спасательных работ, их практических навыков, физических и морально-волевых качеств по соответствующим квалификациям.

Особое внимание при аттестации обращать на техническую оснащенность АСФ, уровень подготовленности спасателей и наличие соответствующих аттестационных документов на право ведения аварийно-спасательных работ.

Обеспечить качественную подготовку АСФ путем проведения практических занятий по изучению нормативной правовой базы, регламентирующей отношения в области по направлению деятельности и предназначению в мирное и военное время.

V. Особенности подготовки нештатных аварийно-спасательных формирований

Подготовку нештатных аварийно-спасательных формирований (далее – НАСФ) организовывать и проводить в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 02 ноября 2000 г. № 841 "Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны", приказом МЧС России № 999 от 23 декабря 2005 г. "Об утверждении порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований".

Основные усилия сосредоточить на подготовке НАСФ на потенциально опасных объектах. В ходе подготовки использовать методические рекомендации МЧС России.

При разработке нормативных актов по созданию НАСФ в муниципальных образованиях добиваться точного выполнения требований нормативных правовых актов. Нормативные документы не должны носить рекомендательный характер, силы ГО необходимо создавать на предприятиях независимо от форм собственности.

Уточнение реестров проводить ежегодно после проведения текущей корректировки планов ГО. Разрабатывать и вести реестры организаций, создающих НАСФ в Главном управлении МЧС России по Волгоградской области, в органах исполнительной власти и муниципальных образованиях Волгоградской области в соответствии с Методическими рекомендациями по созданию, подготовке и оснащению НАСФ (под общей редакцией В.А.Пучкова, – М, 2005 г. – 119с).

При обучении руководителей и личного состава НАСФ основное внимание уделять организации и проведению практических занятий на объектах экономики. С этой целью допускается увеличение количества учебных часов на изучение практических вопросов с учетом местных условий.

Обучение руководителей НАСФ проводить в ГБОУ ДПО УМЦ по ГОЧС и ПБ и на курсах ГО муниципальных образований с периодичностью 1 раз в год.

Подготовку личного состава НАСФ осуществлять:

по программам подготовки к ведению аварийно-спасательных работ и рабочим программам подготовки НАСФ в организациях и органах местного самоуправления, разработанным в соответствии с Примерной программой, рекомендованной МЧС России;

путем проведения учений, тренировок, соревнований, а также практических мероприятий по ликвидации последствий аварий и катастроф.

Подготовка НАСФ включает:

повышение квалификации руководителей НАСФ по Примерной программе обучения должностных лиц и специалистов ГО и РСЧС;

проведение аттестации НАСФ в соответствии с требованиями Положения о проведении аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2011 г. № 1091.

Основой проверки готовности НАСФ к действиям по предназначению считать качественную организацию и проведение учений (практических тренировок) на реальном объекте с выполнением необходимых для данного предприятия задач и нормативов.

Периодичность проведения учений (тренировок) с привлечением НАСФ осуществлять в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 04 сентября 2003 г. № 547 "О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера".

Ежегодно в период сборов с руководящим составом для всех категорий органов управления и организаций проводить под руководством Главного управления МЧС России по Волгоградской области показательные учения с привлечением НАСФ.

Планировать на учениях с НАСФ отработку задач по ликвидации последствий террористических актов, проведению мероприятий при переводе экономики области с мирного на военное время, в том числе во взаимодействии с НАСФ и аварийно-спасательными формированиями других организаций. В ходе учений отрабатывать учебные вопросы с использованием средств индивидуальной защиты и приборов радиационной и химической разведки.

Состояние готовности НАСФ к действиям по предназначению осуществлять в ходе проверок, проводимых МЧС России, органами управления Волгоградской области и муниципальных образований, уполномоченными решать вопросы по делам ГО и защиты населения:

- согласно годовым планам основных мероприятий;

- при проведении КШУ с органами управления с привлечением территориальных и объектовых НАСФ;

- при проведении проверок состояния ГО организации (объекта) органами надзорной деятельности (инспектирования) и органами государственного контроля Волгоградской области.

При определении готовности НАСФ к действиям по предназначению также оценивать:

- обеспеченность формирований СИЗ, техникой, имуществом и спецодеждой, порядок хранения материально-технических средств и их готовность к использованию;

- состояние пунктов управления, время сбора формирований и выхода в районы сосредоточения или к объектам проведения работ.

Ежегодно проводить анализ создания, подготовки и обеспечения готовности сил ГО в органах управления Волгоградской области, муниципальных образований и в организациях. По результатам анализа до 10 декабря подводить итоги, отражать их в годовых распорядительных документах, в которых определять состояние сил ГО и намечать пути их совершенствования.

VI. Особенности подготовки аварийно-спасательных формирований

Главной задачей АСФ считать дальнейшее повышение их готовности к ведению поисково-спасательных работ в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Подготовку руководящего состава АСФ направить на выработку организаторских и методических навыков проведения комплекса мероприятий по организации деятельности подчиненных формирований к выполнению задач по предназначению.

Основными формами подготовки руководящего состава считать участие в учебно-методических сборах, учениях, тренировках, комплексных и целевых проверках, а также реагирование на ЧС.

Повышение квалификации руководителей АСФ и их заместителей осуществлять в образовательных организациях и учреждениях, имеющих лицензию на данный вид деятельности, и в ходе проведения учебных сборов региональными центрами. В результате обучения они должны уметь оперативно и эффективно осуществлять руководство подчиненными формированиями, прогнозировать и оценивать обстановку, границы зон и масштабы чрезвычайных ситуаций, принимать экстренные меры по обеспечению защиты населения, координировать деятельность и организовывать взаимодействие с силами РСЧС.

Профессиональную подготовку спасателей организовывать и проводить в соответствии с Программой профессиональной подготовки спасателей, утвержденной установленным порядком, по общей и специальной тематике в местах постоянной дислокации АСФ в составе дежурных смен. К проведению занятий привлекать спасателей не ниже 2 класса, преподавателей (специалистов) ГБОУ ДПО УМЦ по ГОЧС и ПБ, должностных лиц Главного управления МЧС России по Волгоградской области, а также других организаций соответствующего профиля на договорной основе.

При проведении практических занятий основное внимание обратить на приобретение навыков и умений по предметам обучения и соблюдение правил и мер безопасности при проведении аварийно-спасательных работ.

Повышение квалификации спасателей, а также спасателей, подготовка которых требует специальной подготовки, с выдачей квалификационных документов (водолазных врачей, водолазных специалистов, парамедиков, газоспасателей, горноспасателей, водителей маломерных судов и др.), направлять для обучения на договорной основе в образовательные организации и учреждения, имеющие соответствующие лицензии.

Первоначальное обучение спасателей, вновь принятых на работу, проводить в соответствии с Программой первоначальной подготовки спасателей Российской Федерации издания 2009 г., на базе образовательных организаций и учреждений МЧС России, ГБОУ ДПО УМЦ по ГОЧС и ПБ и в составе своих формирований.

Квалификационные испытания (зачеты) по водной, горной, десантной и воздушно-десантной подготовке планировать и проводить 1 раз в полгода в период учебных сборов.

На учениях и тренировках практически отрабатывать вопросы взаимодействия с СВФ, территориальными и ведомственными АСФ.

Противопожарная подготовка.

Проводить пожарно-тактические учения спасателей не реже 1 раз в полгода согласно плану противопожарной защиты территории (объекта) во взаимодействии с территориальными подразделениями ГПС.

Медицинская подготовка.

Проводить не реже 1 раза в месяц тренировки спасателей по отработке нормативов по оказанию первой медицинской помощи в ЧС.

Психологическая подготовка.

Психологическую подготовку направить на профилактику негативных последствий профессиональных стрессов, формирование и развитие качеств, навыков и умений в области психологии, необходимых для эффективной работы при проведении поисково-спасательных, пожарно-спасательных работ в зонах ЧС, на пожарах и в режиме повседневной деятельности, согласно методическим рекомендациям "Руководство по организации психологической подготовки в МЧС России".

Водная подготовка.

Практические занятия спасателей по водной подготовке проводить в период учебных сборов регионального уровня. Отдельные разделы программ подготовки отрабатывать непосредственно в местах постоянной дислокации формирований с учетом особенностей местных водных акваторий.

В ходе занятий научить спасателей правилам поведения на воде, эксплуатации водных судов, организации безопасного плавания, особенностям спасания и оказания первой медицинской помощи людям, пострадавшим на воде.

Особое внимание уделить обучению правилам и мерам безопасности при сплавах по рекам повышенной сложности прохождения.

Водолазная подготовка.

Первоначальное обучение и повышение квалификации спасателей-водолазов и водолазных врачей проводить в условиях специализированных учебных центров (организаций) на договорной основе, в соответствии с утвержденными программами по водолазной подготовке и Едиными правилами безопасности труда на водолазных работах.

Сборы водолазных специалистов и водолазных врачей АСФ проводить ежегодно с приемом зачетов для подтверждения квалификации.

Региональные учебные сборы водолазных специалистов, водолазных врачей и спасателей-водолазов проводить не реже 1 раза в год со сдачей зачетов для подтверждения квалификации водолаза.

Учебно-тренировочные сборы водолазов-спасателей АСФ с тренировочными погружениями и отработкой учебных задач проводить не реже 1 раза в полгода.

Техническая подготовка.

Основные усилия направить на отработку навыков эксплуатации автотранспорта, аварийно-спасательного оборудования, средств связи в условиях чрезвычайных ситуаций, умение оперативно устранять неисправности, профессионально осваивать новые виды аварийно-спасательного оборудования и техники.

Особое внимание обратить на соблюдение мер безопасности при работе с оборудованием, не допускать эксплуатации не освидетельствованного органами Ростехнадзора аварийно-спасательного инструмента и оборудования.

Подготовку спасателей АСФ к работе с АХОВ осуществлять на базе ГБОУ ДПО УМЦ по ГОЧС и ПБ, а также в ходе плановых теоретических и практических занятий в местах постоянной дислокации.

Практическую работу с АХОВ осуществлять после аттестации на данный вид работ и при надлежащей технической оснащенности спасателей.

Физическая подготовка.

Занятия проводить 2 раза в неделю по 2 часа. Особое внимание уделить развитию силовой выносливости, умению длительно переносить высокие физические и психологические нагрузки. Контрольные занятия по физической подготовке со спасателями проводить 1 раз в месяц под наблюдением руководителей АСФ с принятием зачетов, отработкой нормативов и выставлением оценок. Полученные оценки учитывать при последующей аттестации спасателей.

Время между зимним и летним периодами обучения использовать для развития и совершенствования учебно-материальной базы АСФ, проведения необходимых работ по обустройству (ремонту) спортивных городков и тренажерных комплексов.

VII. Задачи по подготовке подразделений пожарной охраны

Профессиональную подготовку и проведение занятий в подразделениях пожарной охраны организовывать ежегодно до начала нового учебного года в соответствии с Планом профессиональной подготовки подразделений пожарной охраны.

Подготовка личного состава подразделений пожарной охраны включает в себя следующие виды обучения:

профессиональную подготовку;

подготовку личного состава дежурных смен;

специальную подготовку по должности рядового и младшего начальствующего состава;

служебную подготовку среднего и старшего начальствующего состава;

- стажировку;
- повышение квалификации;
- профессиональную переподготовку;
- самостоятельную подготовку.

Подготовку личного состава дежурных смен подразделений пожарной охраны проводить в период дежурства.

Специальную подготовку по должности рядового и младшего начальствующего состава подразделений пожарной охраны организовывать ежегодно и осуществлять в форме специальных семинаров или инструкторско-методических занятий.

Специальную и служебную подготовку начальствующего состава подразделений пожарной охраны организовывать в органах управления и подразделениях пожарной охраны по месту службы.

В документах планирования учитывать вопросы подготовки личного состава дежурных караулов (дежурных смен) подразделений пожарной охраны на год, проведение пожарно-тактических учений, занятий с пожарными расчетами по решению пожарно-тактических задач, тренировок со звеньями газодымозащитной службы, подготовки технических служб пожарной охраны.

Совместную подготовку подразделений пожарной охраны в масштабах местных и территориальных гарнизонов пожарной охраны проводить в ходе пожарно-тактических учений и тренировок под руководством старшего должностного лица соответствующих гарнизонов.

Тактическую подготовку начальствующего состава пожарной охраны проводить в соответствии с организационно-методическими указаниями по тактической подготовке начальствующего состава ФПС МЧС России, утвержденными установленным порядком.

Занятия по решению пожарно-тактических задач проводить в количестве, устанавливаемом начальниками подразделений пожарной охраны, но не реже 1 раза в месяц с каждым дежурным караулом (в дневное и ночное время) пожарного подразделения, в районе выезда которого расположен изучаемый объект, планируются расписанием занятий.

Руководителем занятий по решению пожарно-тактических задач является начальник, заместитель начальника пожарного подразделения.

Начальникам подразделений пожарной охраны при проведении занятий с выездом на объекты проводить корректировку планов тушения пожаров, а также проверку исправности систем пожарного водоснабжения не реже 2 раз в год: весной и осенью.

Пожарно-тактические учения проводить на конкретных объектах или населенных пунктах в условиях и темпе, наиболее приближенных к реальной обстановке на пожаре.

На учения привлекать силы и средства более одного караула гарнизона пожарной охраны, службы жизнеобеспечения района (города) и т.д., а также приспособленную для целей пожаротушения или другую технику.

На учениях совершенствовать тактическое мышление и навыки начальствующего состава по руководству действиями пожарных подразделений при исполнении ими обязанностей различных должностных лиц на пожаре, отрабатывать вопросы работы штаба пожаротушения, тыла и связи на пожаре, взаимодействие пожарных подразделений с инженерно-техническими работниками объекта и специальными службами, а также приемы и способы тушения пожаров, наиболее полно совершенствовать физическую подготовку и морально-волевые качества личного состава.

Тренировочные учения проводить под руководством начальников (заместителей начальников) подразделений пожарной охраны (не менее одного учения в зимний и летний периоды на каждого, но не реже чем раз в квартал).

Контрольно-проверочные пожарно-тактические учения проводить при инспектировании деятельности подразделений пожарной охраны или при подведении итогов подготовки за год (т.е. не реже 1 раза в год).

Обеспечить качественную подготовку подразделений пожарной охраны путем проведения практических занятий по изучению нормативной правовой базы, регламентирующей отношения в области по направлению деятельности и предназначению в мирное и военное время.

Показательные пожарно-тактические учения проводить с подразделениями пожарной охраны в масштабе гарнизонов пожарной охраны не реже одного раза в полугодие (по одному в зимний и летний периоды обучения). На показательные учения привлекать весь начальствующий состав, свободный от несения службы.

Количество пожарно-тактических учений и занятий по решению пожарно-тактических задач в границах территориального или местного гарнизона пожарной охраны ФПС определяется Программой подготовки.

VIII. Доведение организационно-методических указаний

В целях осуществления своевременной и качественной подготовки на всех уровнях муниципального управления организационно-плановых документов по подготовке органов управления, сил ГО и звеньев ТП Волгоградской области РСЧС настоящие организационно-методические указания до 30 декабря 2013 г. довести до органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и организаций Волгоградской области в установленном порядке.

На основе настоящих организационно-методических указаний организовать разработку:

органам исполнительной власти Волгоградской области – организационно-распорядительных документов по подготовке органов управления, сил ГО и звеньев ТП Волгоградской области РСЧС;

руководителям муниципальных образований Волгоградской области – организационно-методических указаний по подготовке органов управления, сил ГО и звеньев ТП Волгоградской области РСЧС, а также в установленном порядке ввести в действие планы основных мероприятий в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.



С.А.Боженов